

ÍNDICE

<i>Prefacio</i>	13
-----------------------	----

CAPÍTULO PRIMERO

EL CASO NO PREVISTO

A) Preliminar	17
1. Tres especies de casos judiciales de aplicación de códigos comunes por la Corte Suprema	17
2. El caso no previsto en sentido amplio y restringido	18
3. a) Ley incompleta	18
4. b) Ley de individuación estrecha ...	22
5. c) Ley faltante	23
6. El caso no previsto como asunto de teoría general del derecho	24
7. Tres fallos clave	27
8. Aplicación subsidiaria y por analogía en la jurisprudencia de la Corte	29
B) El caso no previsto	30
9. El caso no previsto como cuestión resoluble con injusticia	30
10. Ejemplos en el Derecho Administrativo	33
11. La interpretación en general como zo-	

	na en la que se sitúa el caso no previsto	35
	12. Razones estimativas hacen surgir el caso no previsto	37
C)	Necesidad de administrar	38
	13. El deber de administrar	38
	14. Consecuencias del deber de administrar para la tarea interpretativa ...	39
D)	Principios de la extensión y limitación interpretativa y sus aspectos histórico, lógico y axiológico	40
	15. La extensión interpretativa en el derecho no penal	40
	16. El doble aspecto de todo razonamiento por analogía: lógico y axiológico .	42
	17. La extensión interpretativa en materia civil y su historia	42
	18. La historia de la limitación interpretativa en el Derecho Penal	44
E)	Ambos principios en el Derecho Administrativo	45
	19. La extensión interpretativa como regla con excepciones en el Derecho Administrativo	45
	20. Cómo debe efectuarse el razonamiento extensivo en el Derecho Administrativo	46
F)	La extensión interpretativa y el principio de legalidad	47
	21. El principio de legalidad como garantía constitucional en la Argentina ..	47
	22. La cuestión anterior frente a la libertad individual	50

CAPÍTULO II

LA ANALOGÍA JURÍDICA

A)	El procedimiento del art. 16 del Código Civil en el Derecho Administrativo	53
23.	El razonamiento por analogía como exigencia de la razón	53
24.	El razonamiento lógico por analogía	54
25.	El razonamiento jurídico por analogía	56
26.	La "eadem ratio" y el principio de razón suficiente	56
27.	La semejanza substancial de casos ..	58
28.	La analogía puede jugar también para establecer principios sistemáticos del derecho	59
29.	Los principios generales del derecho ..	61
30.	La "analogía legis" y la "analogía juris"	62
31.	La analogía vedada en el Derecho Penal y los dos criterios de su connotación	64
32.	La analogía permitida en el Derecho Administrativo	65
B)	Jurisprudencia	66
33.	Los titubeos de la jurisprudencia ...	66
34.	Algunos precedentes	67
35.	Excepciones a la procedencia de la extensión interpretativa	68
36.	A) Competencia. El vocablo y sus tres acepciones	68
37.	La competencia administrativa y el postulado de la permisión	71
38.	B) Las regulaciones de policía	75

39. Las sanciones establecidas por reglamento	78
40. Jurisprudencia de la Corte sobre reglamentos que establecen prestaciones sin ley del Parlamento	79
41. <i>C)</i> Jurisprudencia de la Corte sobre reglamentos que establecen sanciones penales y de otras especies	80
42. Sobre concepto amplio de sanción ...	80
43. Sanciones disciplinarias. Jurisprudencia	81
44. <i>D)</i> Leyes que establecen contribuciones fiscales: "nullum tributum sine lege"	81
45. La regla anterior no obliga a interpretaciones literales	82
46. <i>E)</i> Las exenciones impositivas y otros beneficios extraordinarios no se extienden por analogía	82
47. Los privilegios en las concesiones no se extienden por analogía	83
48. Los beneficios excepcionales y privilegios razonablemente implícitos en las normas legales	83
49. La pérdida de los beneficios de previsión social no es extensible por analogía	83
50. <i>F)</i> La caducidad de derechos no es procedente por establecimiento de plazos por analogía	83
51. <i>G)</i> Los estatutos de empleo civil se pueden extender por analogía en ciertos casos	86

CAPÍTULO III

EL DERECHO COMÚN SUBSIDIARIO
DEL ADMINISTRATIVO

A)	De la aplicabilidad subsidiaria de los códigos comunes a la actividad administrativa pública. Doctrina dominante y su crítica	89
	52. Una tesis dominante rebatible	89
	53. Nuestra discrepancia	90
	54. El fundamento de la tesis dominante	91
	55. La falta de fundamento de la eliminación de los códigos	92
	56. Una contradicción interna de la tesis eliminadora de los códigos	94
B)	Replanteo del problema y solución propuesta	95
	57. Un necesario fundamento axiológico para la no aplicabilidad de ciertas normas comunes a casos administrativos	95
	58. La creación individualizada del derecho, dentro de la subsunción	97
	59. El proceso esquemático de la constitución del Derecho Administrativo como derecho de excepción	98
	60. La aparición de ciertos principios propios del Derecho Administrativo	101
	61. Lo que subyace en ciertas expresiones usadas por la doctrina del Derecho Administrativo	103
C)	El formalismo doctrinario y su crítica ..	104
	62. Los códigos no se aplican por analogía a casos administrativos	104
	63. A lo sumo pueden no aplicarse ciertas normas comunes, pero no declarar inaplicables los códigos "in toto"	104

64. La aplicación de la totalidad del orden jurídico, sin cordones sanitarios	106
65. Sólo es inaplicable una norma común por el substrato que menciona o por el sentido de justicia de ésta y el caso	107
66. Cinco modos en que el Código Civil se refiere al Derecho Administrativo	108
67. Prueba de que el Código Civil no elimina su total aplicación a situaciones de Derecho Administrativo	109
68. El Derecho Administrativo provincial y el Código Civil	112
69. Del ritualismo de los "principios"	114
70. Flexibilidad de la Corte Suprema respecto de los "principios"	116
71. Caso en que procede la aplicación por analogía de normas administrativas	117

CAPÍTULO IV

CRÍTICA A LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA

72. Primer período de la jurisprudencia de la Corte	119
73. La cuestión de la protesta previa en materia impositiva	120
74. Segundo período	121
75. Influencia de Bielsa	121
76. El llamativo silencio del tribunal en materia de prescripción	122
77. La cuestión de las nulidades de los actos administrativos	123
78. Nuestra tesis final	124
<i>Bibliografía</i>	127